

Αθήνα, 26/03/2025
Αρ. Πρωτ. : 5022

Προς : 1. Δήμαρχο Βριλησίων
2. Γενικό Γραμματέα Δήμου

Κοιν. : Α' βάθμιους συλλόγους

Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου Βριλησίων»

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των Πρωτοβάθμιων Δημοσιοϋπαλληλικών Οργανώσεων Μηχανικών ΤΕ, μέλη των οποίων είναι υπάλληλοι με μόνιμη σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, προσωπικό των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και οι εργαζόμενοι με μόνιμη σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Οι ΤΕ Μηχανικοί που υπηρετούν στο Δημόσιο Τομέα καταλαμβάνουν θέσεις αντίστοιχες με το γνωστικό τους αντικείμενο και υπηρετούν κατά κύριο λόγο σε Τεχνικές Υπηρεσίες.

Η επαγγελματική τους ενασχόληση και υπόσταση ακολουθείται από σειρά αρμοδιοτήτων, όπως επίβλεψη τεχνικών έργων και μελετών, κατάρτιση προϋπολογισμών κλπ καθώς και από σειρά πρόσθετων καθηκόντων, όπως μέλη επιτροπών παραλαβής έργων, επίταξης, προμηθειών, κλπ.

Καθώς όπως έχουμε πληροφορηθεί έχει εκκινήσει η διαδικασία τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Βριλησίων, σας καταθέτουμε τις προτάσεις μας σχετικά με την εξέλιξη των υπαλλήλων του κλάδου ΤΕ Μηχανικών στην ιεραρχία.

ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Στα πλαίσια της αρχής της ισότητας που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων που τελούν κάτω από τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες, αποτελεί δικαίωμα των μελών μας, να μπορούν να κρίνονται ανεμπόδιστα, με τη χρήση τεκμηρίωσης ως προς την επιλογή των κατηγοριών και των κλάδων από τους οποίους δύναται να προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Στα πλαίσια της συνταγματικής προστασίας του ανταγωνισμού, τα όρια της ανταγωνιστικής ελευθερίας προσδιορίζονται μέσω της οριοθέτησής της ως προς τα δικαιώματα των άλλων. Το δικαίωμα του καθενός για συμμετοχή στον ανταγωνισμό σταματάει εκεί όπου αρχίζει η προσβολή της αντίστοιχης ανταγωνιστικής ελευθερίας των άλλων.

Πιθανοί αποκλεισμοί των ΤΕ Μηχανικών από τη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων έρχονται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζουν σε στασιμότητα έμπειρα και εξειδικευμένα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης.

Στελέχη, που εκτός της εξειδίκευσής τους, διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα, όπως μεταπτυχιακούς και διδακτορικούς τίτλους σπουδών, διαρκή επιμόρφωση στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λ.π..

ΕΙΔΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Κατά τη σύνταξη των ΟΕΥ, σύμφωνα με το Ν. 4674/2020 και την πάγια νομολογία, θα πρέπει να:

- Διασφαλίζεται η ποσοτική και ποιοτική μέτρηση των τυπικών προσόντων των υπαλλήλων, ώστε οι ικανότεροι να επιλέγονται στις θέσεις ευθύνης.
- Γίνεται χρήση της διαζευκτικής επιλογής και όχι του απαράδεκτου και αφοριστικού όρου «εν ελλείψει», ο οποίος ούτε περιγράφεται στο Δ/Υ κώδικα ούτε εξυπηρετεί τους όρους του υγειούς ανταγωνισμού.
- Υπάρχει ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων με τεκμηρίωση - αιτιολόγηση για τις θέσεις ευθύνης και επιλογή των κλάδων και ειδικοτήτων ανάλογα με τις αρμοδιότητες της κάθε οργανικής μονάδας και όχι αυθαίρετα ή φωτογραφικά.

Συμπερασματικά ζητούμε στην ενδεχόμενη τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. να προβλέπεται η διαζευκτική επιλογή για τις θέσεις ευθύνης των υπηρεσιών στις οποίες υπηρετούν Μηχανικοί με τις προϋποθέσεις που ορίζει η εγκύκλιος με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ), λαμβάνοντας υπόψη το Ν. 4674/2020 και τις αποφάσεις του ΣΤΕ, με συγκεκριμένη αιτιολόγηση ανά οργανική μονάδα.

Τονίζουμε ότι:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53), διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια και συγκεκριμένα: α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης, β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης, γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης, δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης.
2. Πρόσφατα, το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ), σχετική εγκύκλιο, σύμφωνα με την οποία, δίνεται η δυνατότητα στη διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ με τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της σκοπιμότητας, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης, δηλαδή του εν τροποποίηση Ο.Ε.Υ., είτε από τα στοιχεία του φακέλου, τα οποία τηρούνται σε κάθε φορέα. Η δυνατότητα αυτή δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών αλλά εξυπηρετεί την αποτελεσματικότητα της διοίκησης και το δικαίωμα όλων ανεξαιρέτως των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη. Επίσης η αιτιολόγηση της διαζευκτικής επιλογής δεν αποτελεί θέμα υπό εξέταση από οποιαδήποτε άλλη υπηρεσία ή φορέα καθώς η αναγκαιότητα προκύπτει από τη λειτουργία των υπηρεσιών και τη διάθεση για αποτελεσματικότητα. Εξόχως σημαντική είναι και η οδηγία για την αιτιολόγηση του κλάδου και της ειδικότητας εντός της ίδιας κατηγορίας, καθώς συχνά σε ΟΕΥ παρατηρείται σωρευτικά η δυνατότητα ΠΕ Διοικητικών να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων με καθαρά τεχνικό αντικείμενο.
3. Η πρόθεση της Πολιτείας αποτυπώνεται στο Ν. 5062/2023 (Α' 183) με τον οποίο προβλέπεται ότι απαιτούμενο προσόν για τη συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής Διοικήσεων Φορέων του Δημοσίου Τομέα είναι το Πτυχίο ιδρύματος ανώτατης εκπαίδευσης (πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα) ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος σπουδών της ημεδαπής ή αρμοδίως αναγνωρισμένο πτυχίο ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος της αλλοδαπής. Δηλαδή οι Μηχανικοί απόφοιτοι των ΤΕΙ δύναται να επιλεγούν ως διοικητές φορέων του δημοσίου στους οποίους πολλές φορές δεν μπορούν να κριθούν ως προϊστάμενοι τμημάτων.

Περαιτέρω δε, τονίζουμε ότι η εκπόνηση Ο.Ε.Υ. αποτελεί αρμοδιότητα των Δημοτικών Συμβουλίων και οποιαδήποτε σχετική κατευθυντήρια οδηγία από την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση παρέλκει, ιδίως όταν αυτή (η οδηγία) εκκινεί από εσφαλμένη νομική βάση, οφειλόμενη σε διασταλτική ερμηνεία του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου ως και της νομολογίας των Δικαστηρίων.

Κατά το μέρος, λοιπόν, που η οδηγία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ομιλεί περί προβαδίσματος κατηγοριών θέτοντας αυθαιρέτως ελάχιστο ποσοστό των θέσεων ευθύνης, όπου επιτρέπεται η κατάργηση του προβαδίσματος, το οποίο σε κάθε περίπτωση παραλείπει και να προσδιορίσει, αφενός τυγχάνει αόριστη, αφετέρου παρερμηνεύει τα ως πάγια νομολογιακά πορίσματα του ΣτΕ, που απαγορεύουν μόνον την αδιάκριτη και δη την καθολική κατάργηση του προβαδίσματος και όχι την μερική κατάργηση, χωρίς, φυσικά, κάποιον προσδιορισμό συγκεκριμένου ποσοστού.

Κατά συνέπεια, σε όσες περιπτώσεις δύναται να τεκμηριωθεί η αναγκαιότητα και η σκοπιμότητα της κατάργησης του προβαδίσματος, ανεξαρτήτως του ποσοστού των περιπτώσεων τούτων, είναι εφικτό να προβλέπεται η κατάληψη των θέσεων ευθύνης διαζευκτικώς μεταξύ υπαλλήλων των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ.

Κύριε Δήμαρχε,

Οι απαραίτητες θεμελιώδεις αξίες για τη δημόσια διοίκηση και διαχείριση είναι η διαφάνεια, η λογοδοσία και ο επαγγελματισμός καθώς και η χρηστή διακυβέρνηση. Μία ακόμη διάσταση περιλαμβάνει την προστασία των δικαιωμάτων και τη μείωση των διακρίσεων των δημοσίων υπαλλήλων με σκοπό την προώθηση της ευημερίας τους και του ευνοϊκού περιβάλλοντος εργασίας.

Το ανθρώπινο δυναμικό, οι γνώσεις, οι δεξιότητες, τα κίνητρα και η ανταγωνιστικότητα μεταξύ των ατόμων που το συγκροτούν, αλλά ακόμη πιο σημαντικά η διαχείρισή του και ο τρόπος με τον οποίο επιλέγεται, είναι απαραίτητα συστατικά για την ικανότητα και την αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, στα πλαίσια της αρχής της ισότητας που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων που τελούν κάτω από τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες, αποτελεί δικαίωμα των μελών μας, να μπορούν να κρίνονται ανεμπόδιστα, **με τη χρήση τεκμηρίωσης** ως προς την επιλογή των κατηγοριών και των κλάδων από τους οποίους δύναται να προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους αναλυτικά σας παρουσιάσαμε, ζητούμε στην επικείμενη τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Βριλησίων να προβλέπεται η διαζευκτική επιλογή για τις θέσεις ευθύνης των υπηρεσιών, στις οποίες υπηρετούν Μηχανικοί, με τις προϋποθέσεις που ορίζει η εγκύκλιος με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ. 14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ), με συγκεκριμένη αιτιολόγηση ανά οργανική μονάδα.

Η διάθεσή μας για συνεργασία είναι δεδομένη καθώς το ζητούμενο είναι η επίτευξη της ομαλής και αποτελεσματικής λειτουργίας των υπηρεσιών, που θα στηρίζεται όμως στις ίσες ευκαιρίες για όλους με διαφάνεια και αξιοκρατία.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνηση και ζητούμε συνάντηση μαζί σας για να καταθέσουμε τις απόψεις μας.

ΓΙΑ ΤΟ ΔΣ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ