

Αθήνα, 15/01/2025

Αρ. Πρωτ. : 4957

Προς: ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Θέμα: «Ο ρόλος των Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων»

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των Πρωτοβάθμιων Δημοσιοϋπαλληλικών Οργανώσεων Μηχανικών ΤΕ, μέλη των οποίων είναι υπάλληλοι με μόνιμη σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, προσωπικό των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και οι εργαζόμενοι με μόνιμη σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Βρισκόμαστε στη δυσάρεστη θέση να καταγγείλουμε την αναιτιολόγητη, άνιση και ρατσιστική αντιμετώπιση ορισμένων εκ των Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων απέναντι στον κλάδο μας.

Συγκεκριμένα, κατά τη διάρκεια της άσκησης του ελέγχου νομιμότητας των αποφάσεων τροποποίησης των Ο.Ε.Υ. από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, το μόνο θέμα με το οποίο ασχολούνται επισταμένα, είναι η επιβολή του αποκλεισμού των ΤΕ Μηχανικών από τις θέσεις ευθύνης. Αυτό γίνεται με τρεις τρόπους:

- Είτε **προφορικά**, ενημερώνοντας τους ΟΤΑ Α' & Β' βαθμού ότι οι Ο.Ε.Υ. στους οποίους αιτιολογημένα και τεκμηριωμένα προβλέπεται το διαζευκτικό «ή» μεταξύ των κατηγοριών ΠΕ & ΤΕ, δεν πρόκειται να εγκριθούν.
- Είτε καθοδηγώντας τους να χρησιμοποιήσουν σε περισσότερες θέσεις τον όρο «εν ελλείψει» (ακόμη και καθολικά) ώστε να περιορίζεται ακόμα περισσότερο η δυνατότητα εξέλιξης των ΤΕ Μηχανικών.
- Είτε **βάζοντας αυθαίρετες ποσοτώσεις!!!** στις θέσεις ευθύνης όπου επιτρέπεται η κατάργηση του προβαδίσματος, τις οποίες φυσικά παραλείπουν να προσδιορίσουν εγγράφως και οι οποίες διαφέρουν από φορέα σε φορέα δημιουργώντας συνθήκες «παζαριού» στους φορείς.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η συμπεριφορά του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (τις ενέργειες του οποίου έχουμε καταγγείλει και στο παρελθόν [Καταγγελία για το ρόλο και τις ενέργειες του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Αττικής](#)) η οποία συνιστά μία σοβαρή παραβίαση των διοικητικών και νομικών διαδικασιών, που όχι μόνο υπονομεύει την εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών σχετικά με το "προβάδισμα των κατηγοριών", αλλά δημιουργεί και επικίνδυνο προηγούμενο στην εφαρμογή των κανόνων της δημόσιας διοίκησης. Η κατηγορηματική άρνησή του να αποδεχτεί τη νομοθετική αυτή κατεύθυνση, σε συνδυασμό με τις υπόγειες ενέργειες που φαίνεται να καταβάλλει για να παρακάμψει ή να τροποποιήσει τις σχετικές διαδικασίες, προκαλεί σοβαρό πλήγμα στην αξιοπιστία της δημόσιας διοίκησης και την ομαλή λειτουργία των Ο.Τ.Α..

Ειδικότερα, η εμμονή του Γραμματέα στη χρήση του όρου "εν ελλείψει" σε πλήρη αντίθεση με την κεντρική οδηγία, αποτελεί απόδειξη όχι μόνο έλλειψης διοικητικής πειθαρχίας αλλά και σκόπιμης προσπάθειας να ενισχυθούν προσωπικά ή συντεχνιακά συμφέροντα, εις

βάρος των καθορισμένων διαδικασιών. Η συγκεκριμένη ενέργεια δεν πλήττει μόνο την ουσία της εγκυκλίου, αλλά θίγει και τα συμφέροντα των συναδέλφων ΤΕ Μηχανικών, που βρίσκονται αντιμέτωποι με την παρατεταμένη αβεβαιότητα και ανασφάλεια ως προς την εργασιακή τους κατάσταση.

Η αρνητική στάση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής να συμμορφωθεί με τη νομοθετική ρύθμιση, σε συνδυασμό με τις πρακτικές που ακολουθεί, αποτελεί επίθεση όχι μόνο στους θεσμούς αλλά και στην ίδια τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης. Δεν μπορεί να υπάρξει καμία δικαιολογία για την παραποίηση ή την υπεκφυγή από σαφείς και συγκεκριμένες νομικές κατευθύνσεις, πόσο μάλλον όταν το μόνο που επιτυγχάνει είναι η αδράνεια και η σύγχυση σε κρίσιμα ζητήματα διοίκησης.

Αντίστοιχα λειτουργεί και ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης. Κατά την πρόσφατη συνάντηση με την Ομοσπονδία μας στο γραφείο του, πέραν της απαξιωτικής στάσης προς το κλάδο των ΤΕ Μηχανικών, ήρθαν στο φως και αμφιλεγόμενες πρακτικές πολιτικής μεροληψίας. Η αναφορά ότι σε συγκεκριμένο Δήμο υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ ευνοήθηκαν λόγω της πολιτικής τους σχέσης με τον Δήμαρχο προκαλεί σοβαρές ανησυχίες σχετικά με την ακεραιότητα των διαδικασιών και την ανεξαρτησία της διοίκησης.

Επιπλέον, η αποστολή του ερωτήματος από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης προς το Υπουργείο Εσωτερικών για το ποσοστό θέσπισης του «ή» αντί του «εν ελλείψει» αναδεικνύει την πλήρη σύγχυση που υπάρχει γύρω από τη νομοθετική διατύπωση σχετικά με την επιλογή προϊσταμένων στους ΟΤΑ.

Για τους παραπάνω λόγους αναγκαζόμαστε να καταγγείλουμε με τον πλέον κατηγορηματικό τρόπο τις καταφανώς αυθαίρετες, άνισες και ρατσιστικές πρακτικές ως υπονομευτικές για τη λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών, καταπατώντας τα θεμελιώδη δικαιώματα των ΤΕ Μηχανικών, καθώς διαπιστώνεται :

- 1. Ευθεία παράβαση της νομολογίας και του δημοσίου δικαίου:** Η αδιάκριτη επιβολή περιορισμών και η άρνηση προς τους ΤΕ Μηχανικούς να καταλάβουν θέσεις ευθύνης, παρά την πλήρη ακαδημαϊκή και επαγγελματική τους κατάρτιση, αποτελεί ωμή και καταφανή παράβαση των αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣΤΕ), που καθορίζουν ρητά ότι η κατάρτιση του προβαδίσματος μπορεί να γίνει μόνο υπό συγκεκριμένες συνθήκες και όχι γενικά ή καθολικά. Οι πρακτικές των Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων καταστρατηγούν αυτήν τη νομολογία, προχωρώντας σε αυθαίρετες και παράνομες ερμηνείες των κανονιστικών διατάξεων.
- 2. Παραβίαση του συντάγματος και της αρχής της ισότητας:** Η πολιτική των Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων όχι μόνο στερεί από τους ΤΕ Μηχανικούς τη δυνατότητα επαγγελματικής εξέλιξης, αλλά καταπατά τη συνταγματική αρχή της ισότητας. Όταν υπάλληλοι με την ίδια ή καλύτερη ακαδημαϊκή κατάρτιση αποκλείονται από θέσεις ευθύνης, ενώ άλλοι με λιγότερα προσόντα καταλαμβάνουν τέτοιες θέσεις, παραβιάζεται κατάφωρα η ισότητα των ευκαιριών.
- 3. Καταπάτηση των δικαιωμάτων ΤΕ Μηχανικών:** Η αδιάκριτη εφαρμογή αυθαίρετων ποσοστώσεων και η επιβολή του όρου «εν ελλείψει» περιορίζουν τις δυνατότητες των ΤΕ Μηχανικών, δημιουργώντας συνθήκες επαγγελματικής στασιμότητας και αδικίας. Αυτή η πρακτική όχι μόνο περιορίζει τις προοπτικές των συναδέλφων μας, αλλά τους θέτει σε διαρκή επισφάλεια, με αποτέλεσμα να υπονομεύεται η αξία και η αξιοπρέπεια του κλάδου μας.
- 4. Επιβολή αόριστων και αυθαίρετων ποσοστώσεων:** Οι ποσοστώσεις που εφαρμόζουν οι Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στις θέσεις ευθύνης είναι εξόχως αυθαίρετες και χωρίς νομική τεκμηρίωση. Η μη προσδιορισμένη και ερμηνευόμενη κατά

το δοκούν εφαρμογή αυτών των ποσοστώσεων οδηγεί σε αδικίες, διαφοροποιήσεις και αυθαιρεσίες που αποδυναμώνουν τη λειτουργία των φορέων και πλήττουν άμεσα τα συμφέροντα των ΤΕ Μηχανικών.

5. Αυθαίρετη παρέμβαση στην Αυτοδιοίκηση και το Δημόσιο Τομέα: Η προσβολή της αξιοπρέπειας των ΤΕ Μηχανικών από τους Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων δεν περιορίζεται στην άρνηση θέσεων ευθύνης, αλλά επεκτείνεται και στη συνεχιζόμενη αυθαίρετη παρέμβασή τους στις οργανωτικές διαδικασίες των ΟΤΑ και των φορέων του δημοσίου. Αυτές οι πρακτικές δεν έχουν κανένα θεσμικό ή νομικό έρεισμα και παραβιάζουν την αυτονομία και ανεξαρτησία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Εύλογα λοιπόν αναρωτιόμαστε:

- Ως πότε μπορεί να συνεχίζεται αυτή η αυθαίρετη στάση των Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων;
- Με ποίο δικαίωμα αναγορεύονται ως «κριτές» της λειτουργίας των υπηρεσιών των φορέων παρεμβαίνοντας ωμά στην Αυτοδιοίκηση;
- Ποιός ο ρόλος τους στη συγκεκριμένη θέση που κατέχουν; Άραγε τι σκοπούς εξυπηρετούν; Ποιός τελικώς αποφασίζει για τη Διοίκηση του Ανθρώπινου Δυναμικού στις Δημόσιες Υπηρεσίες;
- Ως πότε θα συνεχιστεί αυτή η στρέβλωση του αληθούς νοήματος τόσο της νομολογίας του Συμβουλίου της Επικρατείας, όσο και των εφαρμοστέων διατάξεων της περίπτωσης δ' των άρθρων 97 και 99 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα και του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών & Κοινοτικών Υπαλλήλων όπου αντίστοιχα προβλέπεται «Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα, δεν ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών»;
- Γιατί δεν λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις της ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ) εγκυκλίου του ΥΠΕΣ, με την οποία δίνονται οδηγίες και κατευθύνσεις από αρμόδιο υπουργείο ώστε η διοίκηση να δύναται να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ με τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της σκοπιμότητας, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης, δηλαδή του εν τροποποίηση Ο.Ε.Υ. είτε από τα στοιχεία του φακέλου, τα οποία τηρούνται σε κάθε φορέα;
- Γιατί δεν ζητείται άραγε από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις η αιτιολόγηση του κλάδου και της ειδικότητας, όταν στους υπό τροποποίηση Ο.Ε.Υ. παρατηρείται σωρευτικά η δυνατότητα άσχετων κλάδων (π.χ. ΠΕ-ΤΕ Διοικητικών) να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων με καθαρά τεχνικό αντικείμενο, χωρίς αυτό να τεκμηριώνεται με οποιοδήποτε τρόπο;

Η κατάσταση αυτή εγείρει πολύ σοβαρά ερωτήματα σχετικά με τη διαφάνεια, την αξιοκρατία στις διαδικασίες αξιολόγησης και επιλογής προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης στους Ο.Ε.Υ. των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων αυτών.

Με δεδομένο ότι η πολιτική ηγεσία φέρει την ευθύνη για την εύρυθμη λειτουργία των διοικητικών δομών, η απουσία παρέμβασης για τον περιορισμό αυτής της αυθαίρετης και αδιαφανούς συμπεριφοράς είναι αδικαιολόγητη και επικίνδυνη.

Είναι πλέον επιτακτική η ανάγκη η πολιτική ηγεσία να αναλάβει δράση, ώστε να αποκατασταθεί η νομιμότητα και να προστατευτούν τα συμφέροντα των εργαζομένων. Το Υπουργείο δεν μπορεί να επιτρέψει την αυθαιρεσία και τη διαστρέβλωση των εγκυκλίων του από εκείνους που καλούνται να τις εφαρμόσουν.

Όλα τα ανωτέρω μας αναγκάζουν να καλέσουμε την Πολιτεία να παρέμβει άμεσα, να επιβάλει την τήρηση της νομοθεσίας και να αποκαταστήσει την αδικία που πλήττει τους συναδέλφους μας.

Ζητούμε

- να υπάρχει απρόσκοπτη και ανεμπόδιστη εξέλιξη των ΤΕ Μηχανικών στην ιεραρχία, αντίστοιχη με την ακαδημαϊκή τους εξέλιξη,
- να εξασφαλίζεται το αναφαίρετο δικαίωμά τους να μπορούν να κρίνονται με ποιοτικά και ποσοτικά χαρακτηριστικά για τις θέσεις ευθύνης.

Ο αγώνας μας για την αποκατάσταση της ισότητας, της δικαιοσύνης και της επαγγελματικής αξιοπρέπειας των ΤΕ Μηχανικών είναι αμείωτος και δεν θα σταματήσει μέχρι να διασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή των δικαιωμάτων μας.

ΓΙΑ ΤΟ ΔΣ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Γραφείο Πρωθυπουργού
2. Υπουργό Εσωτερικών κ. Θεόδωρο Λιβάνιο
3. Υφυπουργό Εσωτερικών κα Βιβή Χαραλαμπογιάννη
4. Πολιτικά κόμματα

Κοινοποίηση

1. Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
2. ΚΕΔΕ
3. ΕΝΠΕ
4. Α' βάρθμιους Συλλόγους ΠΟΜΗΤΕΔΥ
5. Μ.Μ.Ε.