

Αθήνα, 25/07/2024
Αρ. Πρωτ. : 4677

Προς : Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας
κ. Νεκ. Φαρμάκη

Κοιν. : 1. Αναπληρωτή Περιφερειάρχη
Δυτικής Ελλάδας
2. Διεύθυνση Διοίκησης
Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας
3. Α' βάθμιους συλλόγους

Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας»

Κύριε Περιφερειάρχη,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των Πρωτοβάθμιων Δημοσιοϋπαλληλικών Οργανώσεων Μηχανικών ΤΕ, μέλη των οποίων είναι υπάλληλοι με μόνιμη σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, προσωπικό των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και οι εργαζόμενοι με μόνιμη σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Πληροφορηθήκαμε ότι βρίσκεται σε διαβούλευση ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας επί του σχεδίου.

Α. Επιλογή των ΤΕ Μηχανικών στις θέσεις ευθύνης

Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με τις εισηγήσεις, στις οποίες εκφράζουμε την πλήρη διαφωνία μας, παρουσιάζει και πάλι τη χρήση του αναχρονιστικού όρου «εν ελλείψει» στις θέσεις ευθύνης, όσον αφορά τον κλάδο ΤΕ Μηχανικών. Κάτι τέτοιο έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης.

Στον προτεινόμενο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας διαπιστώνεται ότι δεν υπάρχει ενιαία προσέγγιση στο σύνολο των οργανικών μονάδων, αναφορικά με τις θέσεις ευθύνης.

Ειδικότερα :

- σε επίπεδο Τμημάτων, σε είκοσι (-20-) προβλέπεται το ντροπιαστικό «εν ελλείψει» μεταξύ του κλάδου ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών ενώ σε σαράντα οκτώ (-48-) προβλέπεται το διαζευκτικό «ή»,
- σε επίπεδο Διευθύνσεων, προβλέπεται αποκλειστικά το ντροπιαστικό «εν ελλείψει» μεταξύ του κλάδου ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών,

- σε επίπεδο Γενικών Διευθύνσεων, προβλέπεται αποκλειστικά ΠΕ και «εν ελλείψει» ΤΕ όλων των κλάδων.

Ο αποκλεισμός των ΤΕ Μηχανικών έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης. Στελέχη, που εκτός της εξειδίκευσής τους, διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα, όπως μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λπ..

Τονίζουμε ότι ο όρος “εν ελλείψει”

- Δεν υπάρχει ούτε στον Υπαλληλικό Κώδικα (Ν.3528/2007), ούτε σε καμία άλλη διάταξη,
- στο άρθρο 84 του Υ.Κ. προβλέπεται πως Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης επιλέγονται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και Προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ,
- υποτιμά με αυτό τον τρόπο υπαλλήλους και δεν εξασφαλίζει ισότιμη και δίκαιη μεταχείριση όλων των υπαλλήλων.

Επιπροσθέτως επισημαίνουμε ότι:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53), διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα: α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης, β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης, γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης, δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης.
2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.3.72/3195/οικ5363/28-03-2023 (ΑΔΑ:Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ) αναφέρει ότι σχετική με τους κλάδους από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στη συγκεκριμένη εγκύκλιο διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «...η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου».

3. Σύμφωνα με το Εθνικό Πλαίσιο Προσόντων οι απόφοιτοι ΠΕ και ΤΕ κατατάσσονται στο 6ο Επίπεδο και ως κάτοχοι των προσόντων αυτού του επιπέδου έχουν πρόσβαση σε προγράμματα σπουδών του ίδιου επιπέδου ή των επιπέδων 7 (μεταπτυχιακό δίπλωμα) και 8 (διδακτορικό δίπλωμα). Δηλαδή ένας απόφοιτος Πανεπιστημίου και ένας απόφοιτος ΤΕΙ, ανήκουν στο ίδιο επίπεδο του Ευρωπαϊκού και Εθνικού Συστήματος Προσόντων, έχουν δηλαδή κοινά χαρακτηριστικά στο σύνολο γνώσεων, δεξιοτήτων και ικανοτήτων και κατά συνέπεια οι απόφοιτοι ΤΕΙ δημόσιοι υπάλληλοι δεν πρέπει να έχουν διαφορετική αντιμετώπιση, στα πλαίσια της αρχής της ισονομίας και της ίσης μεταχείρισης.
4. Η πρόθεση της Πολιτείας αποτυπώνεται στο Ν. 5062/2023 (Α' 183) με τον οποίο προβλέπεται ότι απαιτούμενο προσόν για τη συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής Διοικήσεων Φορέων του Δημοσίου Τομέα είναι το Πτυχίο ιδρύματος ανώτατης εκπαίδευσης (πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα) ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος σπουδών της ημεδαπής ή αρμοδίως αναγνωρισμένο πτυχίο ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος της αλλοδαπής. Δηλαδή οι Μηχανικοί απόφοιτοι των ΤΕΙ δύναται να επιλεγούν ως διοικητές φορέων του δημοσίου στους οποίους πολλές φορές δεν μπορούν να κριθούν ως προϊστάμενοι τμημάτων.

Κύριε Περιφερειάρχη,

Οι απαραίτητες θεμελιώδεις αξίες για τη δημόσια διοίκηση και διαχείριση είναι η διαφάνεια, η λογοδοσία και ο επαγγελματισμός καθώς και η χρηστή διακυβέρνηση. Μία ακόμη διάσταση περιλαμβάνει την προστασία των δικαιωμάτων και τη μείωση των διακρίσεων των δημοσίων υπαλλήλων με σκοπό την προώθηση της ευημερίας τους και του ευνοϊκού περιβάλλοντος εργασίας.

Το ανθρώπινο δυναμικό, οι γνώσεις, οι δεξιότητες, τα κίνητρα και η ανταγωνιστικότητα μεταξύ των ατόμων που το συγκροτούν, αλλά ακόμη πιο σημαντικά η διαχείρισή του και ο τρόπος με τον οποίο επιλέγεται, είναι απαραίτητα συστατικά για την ικανότητα και την αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, στα πλαίσια της αρχής της ισότητας που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων που τελούν κάτω από τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες, αποτελεί δικαίωμα των μελών μας, να μπορούν να κρίνονται ανεμπόδιστα, **με τη χρήση τεκμηρίωσης** ως προς την επιλογή των κατηγοριών και των κλάδων από τους οποίους δύναται να προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Ειδικότερα στο νέο ΟΕΥ θα πρέπει να:

- Διασφαλίζεται η ποσοτική και ποιοτική μέτρηση των τυπικών προσόντων των υπαλλήλων, σύμφωνα με το Ν.4674/2020 ώστε οι ικανότεροι να επιλέγονται στις θέσεις ευθύνης.
- Γίνεται χρήση της διαζευκτικής επιλογής και όχι του απαράδεκτου και αφοριστικού όρου «εν ελλείψει», ο οποίος ούτε περιγράφεται στο Δ/Υ κώδικα ούτε εξυπηρετεί τους όρους του υγειούς ανταγωνισμού.
- Υπάρχει ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων με τεκμηρίωση - αιτιολόγηση για τις θέσεις ευθύνης και επιλογή των κλάδων και ειδικοτήτων ανάλογα με τις αρμοδιότητες της κάθε οργανικής μονάδας και όχι αυθαίρετα ή φωτογραφικά.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους αναλυτικά σας παρουσιάσαμε, ζητούμε στην επικείμενη τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας να προβλέπεται η διαζευκτική επιλογή για τις θέσεις ευθύνης των υπηρεσιών, στις οποίες υπηρετούν Μηχανικοί, με τις προϋποθέσεις που ορίζει η εγκύκλιος με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ), λαμβάνοντας υπόψη

το Ν. 4674/2020 και τις αποφάσεις του ΣτΕ, με συγκεκριμένη αιτιολόγηση ανά οργανική μονάδα.

Β. Κατάργηση Δημοσίων ΚΤΕΟ

Διαπιστώνουμε ότι με το προτεινόμενο σχέδιο τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. και τη σχετική μελέτη αναγκαιότητας, καταργούνται τα τμημάτα ΚΤΕΟ των Διευθύνσεων Μεταφορών και Επικοινωνιών (Πάτρας, Μεσολογγίου, Αργινίου και Πύργου).

Η Περιφερειακή Αρχή με αιτιολογία την έλλειψη οικονομικού οφέλους και την έλλειψη προσωπικού βάζει λουκέτο σε τέσσερα λειτουργούντα Δημόσια ΚΤΕΟ, παραδίδοντας ολοκληρωτικά σε ιδιώτες άλλη μια αρμοδιότητα του Δημοσίου τομέα. Είναι απαράδεκτο μια αρμοδιότητα που έχει σχέση με την οδική ασφάλεια και την προστασία του περιβάλλοντος, να μπαίνει στη διαδικασία κόστους - οφέλους, τη στιγμή μάλιστα που τα Δημόσια ΚΤΕΟ εδώ και πολλά χρόνια έχουν στοχοποιηθεί και αποδυναμωθεί.

Δηλώνουμε ξεκάθαρα την αντίθεσή μας στις πολιτικές που οδηγούν σε ιδιωτικοποιήσεις Δημοσίων Υπηρεσιών και **ζητούμε να ανακαλέσετε την πρόθεση που διαφαίνεται στο σχέδιο τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. για κλείσιμο των τεσσάρων Δημοσίων ΚΤΕΟ της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.**

Διεκδικούμε την ενίσχυση των Δημοσίων Υπηρεσιών, με προσλήψεις υπαλλήλων με μόνιμες και σταθερές σχέσεις εργασίας για να αντιμετωπιστεί η τραγική υποστελέχωση.

Τέλος, με το παρόν έγγραφο σας απευθύνουμε αίτημα για τη δυνατότητα συμμετοχής με δικαίωμα παρέμβασης της Ομοσπονδίας μας, στη συνεδρίαση του Περιφερειακού Συμβουλίου όταν συζητηθεί το θέμα της τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, προκειμένου να κατατεθούν οι θέσεις της Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ..

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ