

Αθήνα, 22/07/2024
Αρ. Πρωτ. : 4674

Προς : Δήμαρχο Ελευσίνας

Κοιν. : 1. Προέδρο Δημοτικού Συμβουλίου
(με την παράκληση ενημέρωσης
των δημοτικών συμβούλων)
2. Γεν. Γραμματέα
3. Α' Βάθμιοι Σύλλογοι

Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου Ελευσίνας»

Κύριε Δήμαρχε,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των Πρωτοβάθμιων Δημοσιοϋπαλληλικών Οργανώσεων Μηχανικών ΤΕ, μέλη των οποίων είναι υπάλληλοι με μόνιμη σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, προσωπικό των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και οι εργαζόμενοι με μόνιμη σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Πληροφορηθήκαμε ότι στην επόμενη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου θα συζητηθεί η τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δήμου Ελευσίνας και με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας επί του σχεδίου.

Αναλυτικότερα κάτωθι σας παρουσιάζουμε τις αστοχίες του προτεινόμενου ΟΕΥ:

Αρχικά για το γεγονός ότι το σχέδιο του Ο.Ε.Υ. μας εμφανίζει ως κλάδο ΤΕ Τεχνολογικών Εφαρμογών. Το Υπουργείο Εσωτερικών αναγνωρίζοντας την εσφαλμένη αλλαγή της ονομασίας του κλάδου, όπως αυτή περιγράφεται στο ΠΔ 85/2022, προέβλεψε στο Ν. 5027/2023 (ΦΕΚ 48Α'), την επαναφορά της ονομασίας του κλάδου μας σε κλάδο ΤΕ Μηχανικών, όπως ρητώς αναφέρεται στο άρθρο 35 παρ. 2 **«Όπου στις οικείες διατάξεις προβλέπεται κλάδος ΤΕ Τεχνολογικών Εφαρμογών, αυτός μετονομάζεται σε κλάδο ΤΕ Μηχανικών»**. Για αποκατάσταση και άμεση εναρμόνιση της ονομασίας του κλάδου μας με το Ν. 5027/2023, το ΥΠΕΣ απέστειλε και τη με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1193/οικ.4758 (ΑΔΑ: 63ΤΠ46ΜΤΛ6-ΦΘΧ) κατεπείγουσα εγκύκλιο.

Εν συνεχεία επιβάλλεται καθολικά το “εν ελλείψει” αντί του διαζευκτικού “ ή ” μεταξύ των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ για τις θέσεις ευθύνης, χωρίς καν να λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις περί τεκμηρίωσης της υπ’ αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21975/18-06-2018 με θέμα «Προβάδισμα κατηγοριών – προϊστάμενοι οργανικών μονάδων», η οποία μνημονεύεται στο εισαγωγικό μέρος της γνωμοδότησης του νέου ΟΕΥ του Δήμου Ελευσίνας.

Ειδικότερα δε στο σχέδιο του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ελευσίνας και στις δεκαέξι (-16-) Οργανικές Μονάδες στις οποίες δύναται να εργάζονται υπάλληλοι του κλάδου ΤΕ Μηχανικών επιβάλλεται το ντροπιαστικό «εν ελλείψει» μεταξύ των κλάδου ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών.

Ο αποκλεισμός των ΤΕ Μηχανικών έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης. Στελέχη, που εκτός της εξειδίκευσής τους, διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα, όπως μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λπ..

Τονίζουμε ότι ο όρος “εν ελλείψει”

- Δεν υπάρχει ούτε στον Υπαλληλικό Κώδικα (Ν.3528/2007), ούτε σε καμία άλλη διάταξη,
- στο άρθρο 84 του Υ.Κ. προβλέπεται πως Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης επιλέγονται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και Προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ,
- υποτιμά με αυτό τον τρόπο υπαλλήλους και δεν εξασφαλίζει ισότιμη και δίκαιη μεταχείριση όλων των υπαλλήλων.

Επιπροσθέτως επισημαίνουμε ότι:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53), διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα: α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης, β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης, γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης, δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης.
2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.3.72/3195/οικ5363/28-03-2023 (ΑΔΑ:Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ) αναφέρει ότι σχετική με τους κλάδους από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στη συγκεκριμένη εγκύκλιο διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίτως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «...η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. **δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου**».
3. Η πρόθεση της Πολιτείας αποτυπώνεται στο Ν. 5062/2023 (Α' 183) με τον οποίο προβλέπεται ότι απαιτούμενο προσόν για τη συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής Διοικήσεων Φορέων του Δημοσίου Τομέα είναι το Πτυχίο ιδρύματος ανώτατης εκπαίδευσης (πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα) ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός

τίτλος σπουδών της ημεδαπής ή αρμοδίως αναγνωρισμένο πτυχίο ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος της αλλοδαπής. Δηλαδή οι Μηχανικοί απόφοιτοι των ΤΕΙ δύναται να επιλεγούν ως διοικητές φορέων του δημοσίου στους οποίους πολλές φορές δεν μπορούν να κριθούν ως προϊστάμενοι τμημάτων.

4. Τέλος μετά από ενέργειες και έντονες διαμαρτυρίες της Ομοσπονδίας μας το υπ' αρ. 28395/01-04-2024 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ήρε τους ποσοστιαίους περιορισμούς που τέθηκαν με το υπ' αρ. 9351/30-01-2024 έγγραφό της ως προς τους Μηχανικούς ΤΕ.

Κύριε Δήμαρχε,

Οι απαραίτητες θεμελιώδεις αξίες για τη δημόσια διοίκηση και διαχείριση είναι η διαφάνεια, η λογοδοσία και ο επαγγελματισμός καθώς και η χρηστή διακυβέρνηση. Μία ακόμη διάσταση περιλαμβάνει την προστασία των δικαιωμάτων και τη μείωση των διακρίσεων των δημοσίων υπαλλήλων με σκοπό την προώθηση της ευημερίας τους και του ευνοϊκού περιβάλλοντος εργασίας.

Το ανθρώπινο δυναμικό, οι γνώσεις, οι δεξιότητες, τα κίνητρα και η ανταγωνιστικότητα μεταξύ των ατόμων που το συγκροτούν, αλλά ακόμη πιο σημαντικά η διαχείρισή του και ο τρόπος με τον οποίο επιλέγεται, είναι απαραίτητα συστατικά για την ικανότητα και την αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, στα πλαίσια της αρχής της ισότητας που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων που τελούν κάτω από τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες, αποτελεί δικαίωμα των μελών μας, να μπορούν να κρίνονται ανεμπόδιστα, **με τη χρήση τεκμηρίωσης** ως προς την επιλογή των κατηγοριών και των κλάδων από τους οποίους δύναται να προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Ειδικότερα στο νέο ΟΕΥ θα πρέπει να:

- Διασφαλίζεται η ποσοτική και ποιοτική μέτρηση των τυπικών προσόντων των υπαλλήλων, σύμφωνα με το Ν.4674/2020 ώστε οι ικανότεροι να επιλέγονται στις θέσεις ευθύνης.
- Γίνεται χρήση της διαζευκτικής επιλογής και όχι του απαράδεκτου και αφοριστικού όρου «εν ελλείψει», ο οποίος ούτε περιγράφεται στο Δ/Υ κώδικα ούτε εξυπηρετεί τους όρους του υγειούς ανταγωνισμού.
- Υπάρχει ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων με τεκμηρίωση - αιτιολόγηση για τις θέσεις ευθύνης και επιλογή των κλάδων και ειδικοτήτων ανάλογα με τις αρμοδιότητες της κάθε οργανικής μονάδας και όχι αυθαίρετα ή φωτογραφικά.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους αναλυτικά σας παρουσιάσαμε, ζητούμε στην επικείμενη τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Ελευσίνας να προβλέπεται η διαζευκτική επιλογή για τις θέσεις ευθύνης των υπηρεσιών, στις οποίες υπηρετούν Μηχανικοί, με τις προϋποθέσεις που ορίζει η εγκύκλιος με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ), λαμβάνοντας υπόψη το Ν. 4674/2020 και τις αποφάσεις του ΣτΕ, με συγκεκριμένη αιτιολόγηση ανά οργανική μονάδα.

Οποιαδήποτε μεθόδευση αποκλεισμού των συναδέλφων του κλάδου ΤΕ Μηχανικών θα μας αναγκάσει να ασκήσουμε αρμοδίως όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τη νομοθεσία κατά της παρεμβατικής απόφασής σας αναφορικά με την επιλογή των κατηγοριών των υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης.

Τέλος με το παρόν έγγραφο σας απευθύνουμε αίτημα για τη δυνατότητα συμμετοχής με δικαίωμα παρέμβασης της Ομοσπονδίας μας, στη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου,

προκειμένου να κατατεθούν οι θέσεις της Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. σχετικά με την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ελευσίνας.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ