

Αθήνα, 16/01/2023

Αρ. Πρωτ. : 3966

Προς : 1. κ. Δήμαρχο Σητείας
2. Γενικό Γραμματέα Δήμου Σητείας
& Συντονιστή Ομάδας Εργασίας κ.
Μακρονικολάκη Εμμανουήλ

Κοιν.: Εκτελεστική Επιτροπή Δήμου Σητείας

Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σητείας»

Αξιότιμοι κύριοι,

η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί το συνδικαλιστικό φορέα των Πτυχιούχων Μηχανικών, αποφοίτων Τ.Ε.Ι. και ισοτίμων Σχολών Μηχανικών, που εργάζονται στο Δημόσιο, την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α΄ και Β΄ βαθμού, τα Ν.Π.Δ.Δ. και διορίζονται στον κλάδο ΤΕ Μηχανικών.

Πρόσφατα πληροφορηθήκαμε ότι έχει ξεκινήσει η διαδικασία της επεξεργασίας και διαμόρφωσης του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Σητείας και με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας.

Όπως αντιληφθήκαμε ο Γενικός Γραμματέας, αποδεχόμενος την πρόταση της Ομάδας Εργασίας, προτείνει την εφαρμογή του προβαδίσματος μεταξύ των κατηγοριών για τις θέσεις ευθύνης σε όλες τις οργανικές μονάδες, προκειμένου να μην υπάρξουν περαιτέρω καθυστερήσεις στην τροποποίηση του ΟΕΥ. Αναφέρεται δε στην πρόταση τροποποίησης ότι η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης δεν προέβη στην έγκριση της υπ΄ αριθμ. 176/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου για τη σύσταση της Δημοτικής Αστυνομίας, αφού με το υπ΄ αριθμ. 9442/27-11-2020 έγγραφό της ζήτησε την έκδοση νέας απόφασης «προκειμένου να τροποποιηθεί το άρθρο 28 του ΟΕΥ «ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» και να προβλεφθεί το προβάδισμα των κατηγοριών του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 και του άρθρου 99 του ν. 3584/2007».

Αντιλαμβανόμαστε ότι οι προτάσεις της Ομάδας εργασίας γίνονται μετά από την παρεμβατική στάση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στον τρόπο λειτουργίας και οργάνωσης του Δήμου, η οποία επί της ουσίας παραβλέπει τη Δημοτική Αρχή και την καθοδηγεί σε σύνταξη Οργανισμού Εσωτερικής Λειτουργίας με καθολικό αποκλεισμό των Τ.Ε.

Εκφράζουμε την πλήρη διαφωνία μας και αγανάκτησή μας και δηλώνουμε ξεκάθαρα αντίθετοι στη χρήση του αναχρονιστικού όρου «εν ελλείψει» στις θέσεις ευθύνης, όσον αφορά την κατηγορία ΤΕ. Κάτι τέτοιο θεωρούμε ότι έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης (της κατηγορίας ΤΕ) που διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα π.χ. μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λ.π., προσόντα τα οποία θα μπορούσε η Δημοτική Αρχή να τα αξιοποιήσει για τη βελτίωση του ρόλου της και του παραγόμενου έργου προς όφελος του πολίτη.

Προς γνώση σας οφείλουμε να προβούμε στις ακόλουθες επισημάνσεις:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α΄ 53) που ψήφισε η **σημερινή Κυβέρνηση**, διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα:
 - α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης,

- β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης,
- γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης
- δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης

δίνοντας οριστικό τέλος στις προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας από τις θέσεις προϊσταμένων και της χρήσης του αναχρονιστικού όρου ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ.

Αν ο νομοθέτης είχε ως στόχο την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών στην διαδικασία σύνταξης ή τροποποίησης των ΟΕΥ, δεν θα δίσταζε να αναφέρει ρητά ότι στις θέσεις προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων θα προβλέπονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αντιθέτως όμως ο Ν. 4674/2020 (Α' 53) στο άρθρο 46, τροποποιώντας το νόμο 3584/2007 («Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων») προβλέπει σαφέστατα στις θέσεις προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και Τμήματος των κατηγοριών ΠΕ η ΤΕ ή ΔΕ. Απόλυτα διασαφηνίζοντας δε, τις προϋποθέσεις και τη φιλοσοφία του νόμου, στο άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ. που αναφέρεται στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών, προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο».

2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με το έγγραφο αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) αναφέρει ότι **σχετική με τους κλάδους** από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης στην οποία διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη και ότι «η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου».**
3. Ο ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Π.Δ. 98/2020 (ΦΕΚ 236/Α/28-1-2020), προβλέπει στις θέσεις προϊσταμένων υπαλλήλους κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ. Η γνωμοδότηση 174/2020 του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας, με αντικείμενο την επεξεργασία του ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, αναφέρει ρητά στην παρ. 23 ότι: **«Σε κάθε περίπτωση τελεί υπό την ευθύνη της διοικήσεως η εκτίμηση αν οι κατηγορίες και οι κλάδοι/ειδικότητες της κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας είναι συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων».**

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Μηχανικών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Δημόσιων Υπαλλήλων (Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ), **δε ζητάει καμία εύνοια, απαιτεί όμως τα αυτονόητα :**

- Για την καλύτερη αξιοποίηση των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών πρέπει να γίνεται χρήση του διαζευκτικού «ή» και όχι του όρου «εν ελλείψει», κάτι που είναι πλήρως ευθυγραμμισμένο με την αρχή της αποτελεσματικότητας στην άσκηση των αρμοδιοτήτων στον τομέα ευθύνης του καθενός και δεν προσκρούει σε επαγγελματικά δικαιώματα που προκύπτουν από τον τίτλο σπουδών και δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών.
- Να δοθεί και να ενισχυθεί το κίνητρο για υπηρεσιακή εξέλιξη σε όλους τους υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, όπως προβλέπει η ισχύουσα νομοθεσία και επισημαίνουν οι σχετικές εγκύκλιοι, χωρίς να θίγεται το κύρος, η αξιοπρέπεια, η εμπειρία και η επαγγελματική προσφορά κανενός υπαλλήλου.
- Με τη διαδικασία της ποσοτικής και ποιοτικής μέτρησης των τυπικών προσόντων των υπαλλήλων, σύμφωνα με το Ν.4674/2020 - σε όσες θέσεις δύναται να προϊστανται Μηχανικοί (ΠΕ & ΤΕ κατηγορίας) – διασφαλίζεται το προβάδισμα της ΠΕ κατηγορίας και δεν απαιτούνται αποκλεισμοί καθώς οι ικανότεροι θα επιλεγούν σε θέσεις ευθύνης.
- Να υπάρχει ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων με τεκμηρίωση - αιτιολόγηση κατά τη διαδικασία επιλογής στις θέσεις ευθύνης και η επιλογή των κλάδων – ειδικοτήτων για κάθε θέση να γίνεται ανάλογα με τις αρμοδιότητες της κάθε οργανικής μονάδας και όχι αυθαίρετα ή φωτογραφικά.

Εν κατακλείδι, στον ΟΕΥ που θα προκύψει, από την όποια τροποποίηση του υφιστάμενου, θα πρέπει να προβλέπεται ότι ως προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και ως προϊστάμενοι Τμημάτων υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ, με τις προϋποθέσεις που ορίζει η προαναφερόμενη εγκύκλιος, λαμβάνοντας υπόψη το Ν. 4674/2020 και τις αποφάσεις του ΣτΕ, με συγκεκριμένη αιτιολόγηση των θέσεων ευθύνης, ανά οργανική μονάδα σε όλα τα επίπεδα ώστε να υπάρχει ισότιμη αφετηρία διεκδίκησης των θέσεων ευθύνης από όλους τους υπαλλήλους.

Σας επισημαίνουμε ότι οποιαδήποτε άλλη μεθόδευση αποκλεισμού των συναδέλφων ΤΕ Μηχανικών θα μας αναγκάσει να ασκήσουμε αρμοδίως όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τη νομοθεσία κατά της παρεμβατικής απόφασής σας αναφορικά με την επιλογή των κατηγοριών των υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία για την επίτευξη της βέλτιστης και αποτελεσματικότερης λειτουργίας των υπηρεσιών.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

Στοιχεία επικοινωνίας

Με την Ομοσπονδία: Τηλέφωνο 2105241814, (ώρες 10:00-16:00), e-mail: info@pomitedy.gr

Με την πρόεδρο της Ομοσπονδίας, κα Μπεκιάρη Ειρήνη, τηλέφωνο: 6932712373, e-mail: irene_bekiari@yahoo.gr